



Frank Bold

přijel na seminář

Proces přípravy dopravních staveb a možnosti jeho ovlivnění

Libor Jarmič, Praha, 7. 10. 2015

**fond
pro NNO**

NROS
Nadace rozvoje občanské společnosti

 **nadace
partnerství**
| LIDÉ A PŘÍRODA

 ICELAND
LIECHTENSTEIN
NORWAY
**eea
grants**

Podpořeno grantem z Islandu, Lichtenštejska a Norska v rámci EHP fondů.

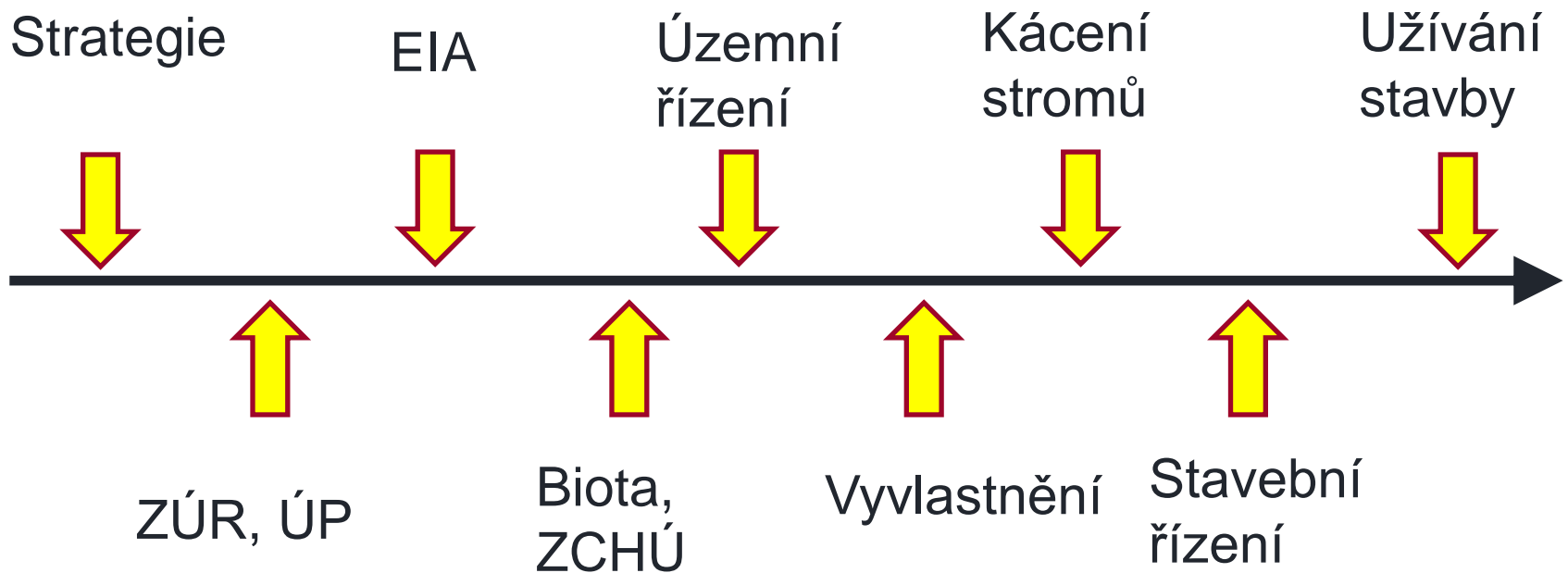
www.fondnno.cz a www.eea grants.cz

Osnova

1. Úvod do přípravy a povolování dopravních staveb.
2. Strategie resortu dopravy.
3. Územní plány (v ČR, krajích, obcích)
4. Posuzování vlivů na životní prostředí (EIA).
Co je nového od dubna 2015.
5. Povolovací řízení (územní, stavební a další řízení).
6. Interakce s rezortem dopravy.

1. Úvod do přípravy a povolování dopravních staveb

1. Úvod do přípravy a povolování



2. Strategie resortu dopravy

2. Strategie resortu dopravy

- Dopravní politika
- GEPARDI
- SESTRA I, II
- Superkoncepce
- Harmonogram výstavby dopravní infrastruktury (HVDI)
- Strategie špatné, nekoncepční, staré, účelové pro uklidnění Evropské komise
- Možnost vyjádřit se, jednat s MD, účast v pracovní skupině

3. Územní plány

Několik právních pojmů

Politika územního rozvoje (PÚR)

Zásady územního rozvoje (ZÚR)

Územní plán obce (ÚP)

Regulační plán (RP)

Územně analytické podklady (ÚAP)

Územní studie

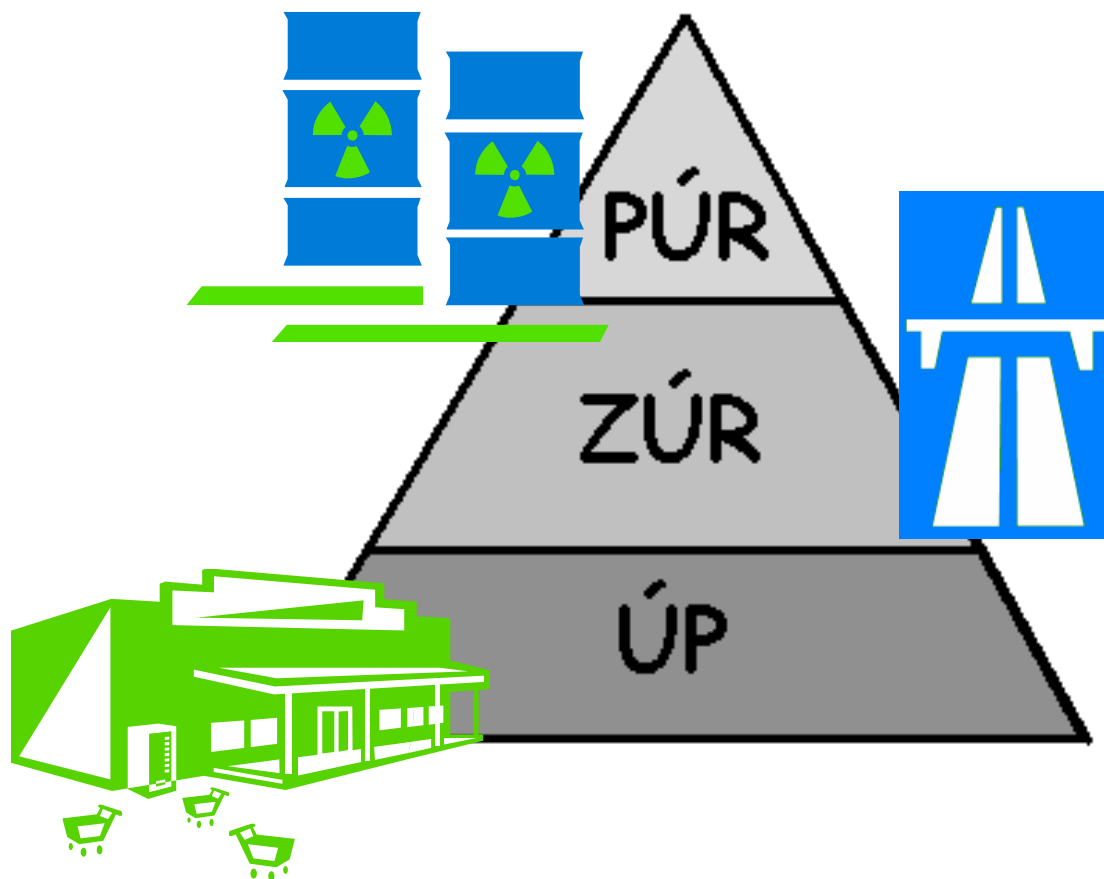


Územně plánovací
Dokumentace (ÚPD)



Územně plánovací
podklady

3. Územní plány



3. Územní plány

- Určují, co lze kde stavět, co lze do území umístit
- PÚR – na úrovni vlády, ZÚR – kraj, ÚP – obec
- Složení: návrh, odůvodnění, VVÚRÚ včetně SEA – posuzování koncepčních variant)
- Info na úřední desce, internetu, k nahlédnutí na úřadech
- Zapojení: PÚR jen připomínky, ZÚR a ÚP námítky, připomínky, stanoviska DOSS
- Přezkum – správní (nadřízený orgán) x soudní (krajské soudy)
- Nález I. ÚS 59/14 – spolky mohou žalovat ÚPD!

4. Posuzování vlivů záměrů na životní prostředí (EIA)

4. Posuzování vlivů záměrů na ŽP

- Zkoumají se vlivy záměru na všechny složky životního prostředí včetně ochrany zdraví obyvatel a kulturních památek + lokality soustavy Natura 2000
- Info na úřední desce krajských úřadů, cena.cz
- Aktivní účast v průběhu procesu – vyjádření k oznámení, dokumentaci, posudku, účast na veřejném projednání
- Přezkum stanoviska EIA v rámci navazujícího řízení

4. Posuzování vlivů záměrů na ŽP

- Novela zákona č. 100/2001 Sb., účinná od 1. 4. 2015
- Novinky pro účast veřejnosti:
- Odvolání proti závěru zjišťovacího řízení
- Ověřování platnosti stanoviska (před zahájením navazujícího řízení a u dříve vydaných stanovisek)
- Nově závazné stanovisko dle správního řádu – možnost přezkumu spolu s odvoláním
- Posuzování velkých dopravních projektů
- Odlišná úprava účasti spolků v řízeních (3 roky existence nebo 200 podpisů), info na úřední desce, do 30 dní přihlásit

5. Povolovací řízení

5. Povolovací řízení

Územní řízení (stavební zákon)

- Stavba se umísťuje do území, řeší se její vlivy na okolí, na sousedy, na ŽP, hluk
- Stavební úřady, krajský úřad
- Info buď z úřední desky nebo jednotlivě
- Dotčení vlastníci, spolky, veřejnost, obec
- Vyjádření, námítky, připomínky, navrhování důkazů, účast na místním šetření, účast na veřejném ústní jednání, odvolání, žaloba, námítka podjatosti
- Územní řízení R52 od 2009, nyní 4 roky přerušeno

5. Povolovací řízení

- Soulad s ÚPD jako podmínka pro vydání územního rozhodnutí (§ 90 písm. a) ve spojení s § 92 odst. 2 StZ)
- ALE! Dle názoru KÚ JMK a MMR lze do nezastavěného území umístit např. i rychlostní silnici dle ust. § 18 odst. 5 StZ i bez existence záměru v ÚPD (ZÚR, ÚP), pokud to ÚPD nevyklučuje

5. Povolovací řízení

§ 18 odst. 5: V nezastavěném území lze v souladu s jeho charakterem umisťovat stavby, zařízení, a jiná opatření pouze pro zemědělství, lesnictví, vodní hospodářství, těžbu nerostů, pro ochranu přírody a krajiny, pro veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu, pro snižování nebezpečí ekologických a přírodních katastrof a pro odstraňování jejich důsledků, a dále taková technická opatření a stavby, které zlepší podmínky jeho využití pro účely rekreace a cestovního ruchu, například cyklistické stezky, hygienická zařízení, ekologická a informační centra. Uvedené stavby, zařízení a jiná opatření včetně staveb, které s nimi bezprostředně souvisejí včetně oplocení, lze v nezastavěném území umisťovat v případech, pokud je územně plánovací dokumentace výslovně nevylučuje.

5. Povolovací řízení

V konkrétním případě se jedná o stavbu pozemní komunikace nadmístního významu, tedy o stavbu veřejné dopravní infrastruktury. Takovou stavbu lze, při splnění zákonem stanovených podmínek, v nezastavěném území umístit. Vydání územního rozhodnutí o umístění takové stavby v nezastavěném území nelze vyloučit pouze z důvodu absence územně plánovací dokumentace, resp. absence vymezení takové stavby v územně plánovací dokumentaci. Jinými slovy: vymezení stavby veřejné dopravní infrastruktury v územně plánovací dokumentaci není povinnou podmínkou k umístění takové stavby v nezastavěném území, protože tuto je možné v nezastavěném území umístit bez ohledu na to, zda pro dané území existuje platná územně plánovací dokumentace (zásady územního rozvoje, územní plán) či nikoliv. Z hlediska možnosti umístění stavby pozemní komunikace v nezastavěném území je rovněž irelevantní, zda se jedná o stavbu místního či nadmístního významu. Tímto nejsou dotčeny další požadavky vyžadované stavebním zákonem pro umístění stavby."

5. Povolovací řízení

Stavební řízení (stavební zákon)

- Povoluje se realizace stavby, řeší se konkrétní podoba stavby, parametry, způsob provedení, technické aspekty
- Silniční správní úřad jako speciální stavební úřad + souhlas obecného stavebního úřadu
- U dálnic a rychlostní silnic Ministerstvo dopravy, silnice I. třídy krajské úřady, silnice II., III. třídy, místní a účelové komunikace obce s rozšířenou působností (z. o poz. kom.)
- Info buď z úřední desky nebo jednotlivě
- Dotčení vlastníci, spolky, veřejnost
- Stejně jako u územního řízení

5. Povolovací řízení

Řízení o výjimkách (zákon o ochraně přírody a krajiny)

- Jde o výjimky ze zásahu do biotopu zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů a výjimky ze zákazů stavby ve zvláště chráněných územích
- Krajský úřad, Agentura ochrany přírody a krajiny (SCHKO), Správa národního parku
- Jednotlivě poštou, úřední deska
- Pouze spolky a žadatel
- Vyjádření, námitky, navrhování důkazů, účast na místním šetření, odvolání, žaloba, námitka podjatosti

5. Povolovací řízení

Další správní řízení

- Řízení o kácení dřevin
- závazné stanovisko k zásahu do významného krajinného prvku
- zásah do krajinného rázu
- řízení dle vodního zákona
- stanovisko k vyjmutí zemědělské půdy ze ZPF
- řízení o vyjmutí půdy z PUPFL (lesní půdní fond)

5. Povolovací řízení

Vyvlastňovací řízení (zákon o vyvlastnění)

- Odnětí nebo omezení vlastnických práv pro účely realizace veřejně prospěšné stavby
- Obec s rozšířenou působností, magistráty, Magistrát hlavního města Prahy
- Jak se dozvědět? (dozvíte se, nebojte)
- Obrana: vyjádření, důkazy, odvolání, žaloba

5. Povolovací řízení

Zákon o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury

- Zkracuje lhůtu pro podání žaloby na 1 měsíc (místo 2)
- Možnost spojení územního a stavebního řízení na žádost stavebníka (řízení vede stavební úřad, silniční úřad jen dotčených orgánem)
- Speciální pravidla pro vyvlastňovací řízení, stanovení ceny
- NSS: 1 As 13/2015 – 295, 7 As 81/2015 – 45, 8 As 48/2014 - 27
- Pokud nebylo v průběhu řízení oznámeno aplikování zákona o urychlení výstavby, nelze lhůtu pro podání žaloby zkrátit

6. Interakce s rezortem dopravy

6. Interakce s resortem dopravy

Resort dopravy:

- Investorské organizace (ŘSD, ŘVD, SŽDC)
- SFDI
- Ministerstvo dopravy – jednotlivé odbory, ministr
- Problémem rychlá personální obměna
- Je domluva možná?


Frank Bold

www.frankbold.org

